**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ВОЖЕГОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год, представленного в форме проекта решения Совета сельского поселения Мишутинское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год»

22.04.2019года № 67

Основание проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года №145-ФЗ (в редакции от 27.12.2018 года);

- Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями);

- Федеральный закон от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);

- Положение о бюджетном процессе в сельском поселении Мишутинское, утвержденное решением Совета сельского поселения Мишутинское от 06 мая 2014 года № 36 (с изменениями);

- Положение о контрольно-ревизионном управлении Представительного Собрания Вожегодского муниципального района, утвержденное решением ПС ВМР от 28 июня 2012 года № 47;

- План работы контрольно-ревизионного управления Представительного Собрания Вожегодского муниципального района на 2019 год, утвержденный Председателем КРУ от 20 декабря 2018 года;

- соглашение о передаче полномочий контрольно-ревизионному управлению Представительного Собрания Вожегодского муниципального района в части осуществления переданных полномочий по муниципальному финансовому контролю сельского поселения Мишутинское от 26 декабря 2017 года, сроком действия до 31 декабря 2018 года.

**Цели и задачи проведения внешней проверки**:

- соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское;

- установление полноты бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

- установление полноты и достоверности представленных в решении Совета сельского поселения Мишутинское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год», документов и материалов об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год;

- установление соблюдения требований действующего законодательства в процессе исполнения бюджета сельского поселения Мишутинское;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Совета сельского поселения Мишутинское;

- соблюдение единого порядка составления и предоставления годовой бюджетной отчетности;

- наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован по формам, предусмотренным пунктом 11.1 инструкции от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - инструкция). Для проверки предоставлены следующие формы годовой бюджетной отчетности:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=A16101B7BBE752B2B9B71E296E5CE1C839FF08E75971B728C54D7E7A0F976EB71891A2E3E029F959C1xBK);

Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=CCA4444F4FCC68C6830F3A8006E21860655D88716E52F1EF0E420CA63E0CC784FA871D51C3DC0135XC0AK); Баланс исполнения бюджета (Ф.0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=A16101B7BBE752B2B9B71E296E5CE1C839FF08E75971B728C54D7E7A0F976EB71891A2E3E029F85DC1xBK);

Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=CCA4444F4FCC68C6830F3A8006E21860655D88716E52F1EF0E420CA63E0CC784FA871D51C3DC0135XC0AK);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=CCA4444F4FCC68C6830F3A8006E21860655D88716E52F1EF0E420CA63E0CC784FA871D51C3DC0135XC0AK);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (0503140);

Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);

Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=A16101B7BBE752B2B9B71E296E5CE1C839FF08E75971B728C54D7E7A0F976EB71891A2E3E029F251C1x4K);

Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](consultantplus://offline/ref=CCA4444F4FCC68C6830F3A8006E21860655D88716E52F1EF0E420CA63E0CC784FA871D51C3DC0135XC0AK);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);

С сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175);

Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом. (ф.0503324).

В результате проверки установлено следующее: пакет документов по исполнению бюджета сельского поселения за 2018 год представлен 26.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному Бюджетным кодексом РФ.

**Организация бюджетного процесса в сельском поселении Мишутинское**

Бюджетный процесс в поселении основывается на положениях Бюджетного Кодекса РФ и Положении о бюджетном процессе сельского поселения.

Утверждение бюджета на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом соблюдены.

Решением Совета сельского поселения Мишутинское от 21 декабря 2017 года № 15 «О бюджете сельского поселения Мишутинское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» первоначальный бюджет утвержден по доходам в сумме 4312,5 тыс. рублей и расходам 4312,5 тыс. рублей, таким образом, бюджет сельского поселения спрогнозирован сбалансированным.

В течение 2018 года вносились изменения и дополнения в бюджет сельского поселения, связанные с корректировкой основных характеристик бюджета. (решение № 21 от 30.03.2018 г., № 25 от 28.06.2018 г., № 26 от 10.08.2018 г., № 39 от 29.10.2018 г., № 31 от 01.11.2018г., № 42 от 21.12.2018г.).

**Пояснительная записка.**

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета сельского поселения на 01 января 2019 года представлена согласно форме 0503160, состоящая из 5 разделов.

*Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»*

В данном разделе отражены направления деятельности органов местного самоуправления такие как формирование и исполнение бюджета, контроль за целевым использованием средств, обеспечение жизнедеятельности населения, их правовое обоснование, дана краткая характеристика. На 01.01.2019г. в сельском поселении осуществляет свою деятельность 1 орган местного самоуправления – администрация сельского поселения Мишутинское, что и подтверждается формой «Сведения о количестве подведомственных учреждений» (ф.0503161).

*Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности*:

Среднесписочная численность администрации сельского поселения по состоянию на 01.01.2019г. составляет 7 чел. (в т.ч. глава-1, муниципальные служащие - 4 чел., МОП- 2 чел.).

Администрацией сельского поселения Мишутинское в целях оптимизации расходов поселения принят план мероприятий по оптимизации расходов бюджета сельского поселения Мишутинское на 2018 год, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Мишутинское от 28.12.2017г. № 55. В пояснительной записке указан экономический эффект от проведения данных мероприятий в сумме 39,0 тыс. руб. Сумма экономического эффекта сложилась в результате проведения мероприятий по переключению в сети уличного освещения.

*Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности»*

Включает в себя сведения об исполнении решения о бюджете, в том числе и в процентном отношении, характеристику доходной и расходной части бюджета. Результат исполнения доходной части бюджета поселения составляет 98,3 % (4624,1 тыс. руб.), расходной части бюджета 91, % (4520,6 тыс. руб.). Профицит бюджета поселения на 2018 год утвержден в размере 103,5 тыс. руб.

В данном разделе пояснительной записки раскрыта информация по доходной части бюджета, основные поступления в доходную базу сельского поселения. В пояснительной записке отражена работа комиссии «по контролю уплаты местных налогов юридическими и физическими лицами». В 2018 году на территории поселения работал мобильный офис, рассмотрено 6 налогоплательщиков, в результате в бюджеты удалось мобилизовать 17,1 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета раскрыта по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2018 год, приведено процентное соотношение фактически исполненных бюджетных назначений к утвержденным.

На территории сельского поселения Мишутинское принято и действовало 2 муниципальные программы: МП «Развитие физической культуры и спорта, укрепление здоровья населения сельского поселения Мишутинское на 2017-2019 годы» 14,0 тыс. руб. (исполнение составляет – 99,8%), МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Мишутинское на 2018-2020г» 40,0 тыс.рублей или 100%.

В таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указанные показатели не соответствуют решению Совета сельского поселения Мишутинское № 42 от 21.12.2018 года.

*Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».*

Включает в себя «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 050168), «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169), «Сведения об изменениях остатков валюты баланса» (ф.0503173), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф.0503175).

В 2018 году из администрации Вожегодского муниципального района в казну переданы основные средства на сумму 250000,00 руб. (автомашина ВАЗ 2114).

Дебиторская задолженность на конец года по бюджетной деятельности составляет – 54433,35 руб. (в том числе 42039,69 руб. имущественные налоги, переплата за негативное воздействие на окружающую среду 32,72 руб., остаток неизрасходованных полномочий 0,94 руб., авансовый платеж за за сопровождение ПП 1С Предприятие (ООО «Логасофт» 12360 руб.). Просроченная дебиторская задолженность составляет 42039,69 руб.

Кредиторская задолженность на конец года по бюджетной деятельности составляет – 224861,20 руб. Задолженность образовалась в результате предъявления в конце декабря счетов за услуги 27090,90 рублей, имущественные налоги 16770,30 рублей, остаток межбюджетных трансфертов 181000 рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Общая сумма неисполненных бюджетных обязательств составляет на 01.01.2019г. – 85492,15 руб.(ф.0503175), причины ее возникновения изложены в пояснительной записке.

*Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»:*

*-Сведения об особенностях ведения бухгалтерского учета (таб.4)*

В данной форме отражены особенности ведения бухгалтерского учета в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету №162н (с последующими изменениями) от 06.12.2010г.

*-Сведения о результатах внешних и внутренних контрольных мероприятиях, сведения о проведении инвентаризации,* согласно информации отраженной в данных подразделах пояснительной записки, в 2018 году был проведен предварительный контроль за соответствием заключаемых договоров объемам и лимитам бюджетных ассигнований. Также проводились проверки состояния лицевых счетов получателями денежных средств по счетам в УОК, проверка денежных средств в кассе поселения, анализ дебиторской и кредиторской задолженности. Проведена инвентаризация объектов основных средств, материальных запасов, денежных средств. Согласно представленным сведениям нарушений выявлено не было.

В таблице №7 представлены «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, отражены результаты проверок и принятые меры по результатам проверки.

**Проверка соответствия действующему бюджетному законодательству перечня показателей, утверждаемых в отчете об исполнении бюджета поселения.**

Администрацией сельского поселения Мишутинское проект решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год» составлен в соответствии со ст.264.6 БК РФ.

**Проверка достоверности и соответствия плановых показателей годового отчета об исполнении бюджета решению о бюджете сельского поселения Мишутинское на 2018 год.**

Бюджет сельского поселения утвержден решением Совета сельского поселения Мишутинское от 21 декабря 2017 года № 15.

Исполнение бюджета сельского поселения за 2018 год

Таблица №1 тыс.рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План | Исполнение | Процент исполнения | |
| Доходы | 4705,4 | 4624,1 | 98,3 | |
| Расходы | 4961,5 | 4520,6 | | 91,1 |
| Дефицит(-)  Профицит (+) | 256,1 | 103,5 | |  |

Бюджет сельского поселения исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 103,5 тыс. рублей. Доходы исполнены на 98,3 % процента от утвержденных показателей, расходы на 91,1 %.

Первоначальные плановые показатели по доходам и расходам бюджета сельского поселения, утвержденные решением о бюджете на 2018 год, следующие:

- **общая сумма доходов 4312,5 тыс. рублей (100%)**, в том числе:

\* налоговые и неналоговые доходы 127,0 тыс. рублей (2,9 %);

\* безвозмездные поступления 4185,5 тыс. рублей (97,1 %).

- **общая сумма расходов 4312,5 тыс. рублей** **(100%)**, в том числе:

\* по разделу 01 Общегосударственные вопросы – 1886,6 тыс. рублей (43,7 %) в структуре расходов;

\* по разделу 02 Национальная оборона – 85,7 тыс. рублей (2,0 %);

\*по разделу 03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 23,5 тыс. рублей (0,5 %);

\* по разделу 04 Национальная экономика – 329,3 тыс. рублей (7,6 %);

\* по разделу 05 Жилищно-коммунальное хозяйство – 759,1 тыс. рублей (17,6%);

\* по разделу 06 Охрана окружающей среды – 6,0 тыс. рублей (0,1 %);

\* по разделу 07 Образование – 2,0 тыс. рублей (0,1 %);

\* по разделу 08 Культура и кинематография – 1013,6 тыс. рублей (23,5 %);

\*по разделу 10 Социальная политика -131,5 тыс.рублей (3,0%);

\* по разделу 11 Физическая культура и спорт –75,2 тыс. рублей (1,7 %).

В отчете об исполнении бюджета поселения за 2018 год фактическое исполнение показателей отражено следующим образом:

- ***общая сумма доходов 4624,1 тыс. рублей*** (100%), в том числе:

\* налоговые и неналоговые доходы 108,3 тыс. рублей (2,3 %);

\* безвозмездные поступления 4515,8 тыс. рублей (97,7 %).

- ***общая сумма расходов* *4520,6 тыс.* *рублей*** (100%), в том числе:

\* по разделу 0100 Общегосударственные вопросы – 2285,2 тыс. рублей (50,6%) в структуре расходов;

\* по разделу 0200 Национальная оборона – 87,3 тыс. рублей (1,9 %);

\*по разделу 0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 23,5 тыс. рублей (0,5 %);

\* по разделу 0400 Национальная экономика – 501,2 тыс. рублей (11,1 %);

\* по разделу 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство – 392,2 тыс. рублей (8,7 %);

\* по разделу 0700 Образование – 2,0 тыс. рублей (0,04 %);

\* по разделу 0800 Культура и кинематография – 1052,6 тыс. рублей (23,3 %);

\* по разделу 1000 Социальная политика – 131,5 тыс. рублей (2,9 %);

\* по разделу 1100 Физическая культура и спорт – 45,1 тыс. рублей (1,0 %).

В течение 2018 года в решение Совета сельского поселения Мишутинское от 21 декабря 2017 года № 15 «О бюджете сельского поселения Мишутинское на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» вносились изменения и дополнения (решение № 21 от 30.03.2018 г., № 25 от 28.06.2018 г., № 26 от 10.08.2018 г., № 39 от 29.10.2018 г., № 31 от 01.11.2018г., № 42 от 21.12.2018г.)

**Анализ исполнения доходной части бюджета за 2018 год.**

Согласно пояснительной записки доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4624,1 тыс. рублей или на 98,3 %. Необходимо отметить, что утверждённые бюджетные назначения составляют 4705,4 тыс. рублей, что на 81,3 тыс. рублей больше исполненных бюджетных показателей.

Классификация доходов бюджета соответствует классификации доходов установленной БК РФ.

Структура доходной части бюджета сельского поселения состоит из двух крупных блоков:

1. налоговые и неналоговые поступления;

2. безвозмездные поступления от других уровней бюджетов

Представленная структура (таблица № 2) доходной части бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям позволяет оценить значимость каждого доходного источника. Наибольший удельный вес в данной структуре занимают земельный налог (47,7 %) и налог на имущество физических лиц (19,2 %).

Структура доходной части бюджета по налоговым и неналоговым поступления

Таблица № 2 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходного источника | Утвержденные бюджетные назначения | Исполненные бюджетные назначения | Структура доходов 2018 г. % |
| Налог на доходы физических лиц | 24,0 | 20,7 | 19,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 16,0 | 20,8 | 19,2 |
| Земельный налог | 64,0 | 51,7 | 47,7 |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий | 9,0 | 1,1 | 1,0 |
| Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества | 14,0 | 14,0 | 13,0 |
| ИТОГО: | **127,0** | **108,3** | **100** |

Анализ доходной части бюджета сельского поселения Мишутинское показал, что основная часть доходной части бюджета поселения сформирована за счет безвозмездных поступлений (97,6 %). Таким образом, очевидно, что сельское поселение Мишутинское не располагает реальными возможностями за счет собственных средств, сформировать местный бюджет, обеспечивающий выполнение полномочий в полном объеме.

**Расходная часть бюджета.**

Первоначально бюджет сельского поселения Мишутинское на 2018 год принят с расходами в сумме 4312,5 тыс. рублей. Изменения в расходную часть бюджета вносились 6 раз согласно решениям Совета сельского поселения Мишутинское. Плановые расходы 2018 года составили 4961,5 тыс. рублей, что на 649,0тыс. рублей или на 15,0 % больше первоначально утвержденных расходов. Вместе с тем, фактические расходы – 5130,3 тыс. рублей, что составляет 94,7 % от утвержденных расходов.

Таблица № 3 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджет на начало  2018 г. | Утвержденные  ф.05023117 | Фактически исполненные ф.05023117 |
| Общегосударственные вопросы | 1886,6 | 2383,6 | 2285,2 |
| Национальная оборона | 85,7 | 87,3 | 87,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 23,5 | 23,5 | 23,5 |
| Национальная экономика | 329,3 | 682,2 | 501,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 759,1 | 547,5 | 392,2 |
| Охрана окружающей среды | 6,0 | 6,0 | 0 |
| Образование | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Культура и кинематография | 1013,6 | 1052,6 | 1052,6 |
| Социальная политика | 131,5 | 131,5 | 131,5 |
| Физическая культура и спорт | 75,2 | 45,3 | 45,1 |
| ВСЕГО: | **4312,5** | **4961,5** | **4520,6** |

В целом расходная часть бюджета исполнена на 91,1 %. Необходимо отметить в качестве отрицательного момента не полное освоение средств по разделу «Национальная экономика» (73,5%), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (71,6%), то есть администрацией поселения проводится недостаточно работы по данным направлениям, полномочия выполняются не в полном объеме. Полное отсутствие исполнения расходных обязательств по статье «Охрана окружающей среды».

При проведении оценки правомерности расходов бюджета сельского поселения за 2018 год в соответствии с действующим бюджетным законодательством нарушений не выявлено.

**ВЫВОДЫ:**

Сроки предоставления годового отчета об исполнении бюджета соблюдены. Полнота предоставленных в отчете об исполнении бюджетных данных, а так же его структура соответствует законодательству РФ. Предоставленная отчетность достоверно отражает финансовое положение и исполнение бюджета за 2018 год.

Проект отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год представлен без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Мишутинское.

Данные предоставленные для проведения внешней проверки бюджетной отчетности подтверждаются данными годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год. Анализ отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год показал, что при внесенных изменениях в бюджет исполнение уточненного плана составило: по доходам 98,3 %, по расходам – 91,1 %.

Администрацией сельского поселения Мишутинское проводится работа по сокращению недоимки и пополнению доходной части бюджета.

В целом проект решения Совета сельского поселения Мишутинское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год» соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, содержит основные характеристики бюджета.

Контрольно-ревизионное управление Представительного Собрания Вожегодского муниципального района рекомендует:

Администрации сельского поселения Мишутинское:

- в течении года оcуществлять корректировку Прогноза социально экономического развития территории. Продолжить работу по развитию доходного потенциала бюджета сельского поселения Мишутинское в объемах позволяющих обеспечить устойчивое финансирование реализации задач программы социально –экономического развития поселения.

- принимать меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности

-не допускать возникновения и роста недоимки по поступлениям в бюджет.

- учесть изложенные в настоящем заключении замечания до рассмотрения отчета об исполнении бюджета сельского поселения для дальнейшего контроля.

-организовать работу по внедрению в практику программно-целевого метода бюджетного планирования.

-Депутатам Совета рассмотреть отчет об исполнении бюджета сельского поселения Мишутинское за 2018 год после приведения проекта решения в соответствии со ст.264.6 БК РФ.

Председатель контрольно-

ревизионного управления О.В.Ванюшкина